



WOJEWODA PODKARPACKI  
35-959 Rzeszów, skr. poczt.297  
ul.Grunwaldzka 15

URZĄD GMINY GORZYCE  
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna

2024 -01- 05  
Nr Rejestru 211.224.p  
Ilość załączników .....

Rzeszów, 2024-01-03

P-II. 4131.2.341.2023

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art.96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXIX/472/23 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 listopada 2023r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

### UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2023r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.8 ust.2, art. 96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.) w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 ( M.P. z 2023r. poz.881 ).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Gorzyce postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w Uchwale Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza wysokości 200 % kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w tym zakresie wykroczyła poza delegację ustawową, bowiem zasady zwrotu z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej oraz warunki odstąpienia od żądania zwrotu wydatków są uregulowane w art. 104 u.p.s. W tej materii przepisy te należy uznać za kompletne i nie podlegające rozszerzeniu w uchwałach samorządowych organów stanowiących.

W tym miejscu należy wskazać, że wsparcie przyznawane w ramach programu rządowego możliwe jest do określonej wysokości dochodu (200 % kryterium dochodowego o którym mowa w art. 8 u.p.s.). Skoro zatem w ramach programu „posiłek w szkole i w domu” nie istnieje możliwość udzielenia pomocy osobom nie spełniającym kryterium, nieuprawnione tym samym było wprowadzenie do zaskarżonej uchwały § 1, w którym Gmina postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków poniesionych na udzielone wsparcie. Takie osoby, niespełniające kryterium dochodowego, w ogóle na podstawie tego Programu nie są objęte stosownym wsparciem.


Powyższe stanowisko jest zgodne z poglądem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 4 października 2023r. sygn. akt II SA/Rz 536/23.

W aktach prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej jest istotnym naruszeniem prawa. W uchwałach należy formułować postanowienia jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 10 listopada 2009 r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje jej nieważność. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Z tych powodów organ nadzoru uznał, iż zakwestionowana uchwała wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust.2 i 4 ustawy o pomocy społecznej, co stanowi istotne naruszenie prawa i prowadzi do nieważności uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gorzyce
2. Przewodniczący Rady Gminy Gorzyce

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
  
Mariusz Jabłoński  
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru